



# РАСПОРЯЖЕНИЕ

## Администрации городского округа «город Махачкала»

от 14 ноября 2025 г. № 1097-р

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа «город Махачкала» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском округе с внутригородским делением «город Махачкала», утвержденным решением Собрания депутатов городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» от 30 июня 2016 г. № 10-2:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа «город Махачкала» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

2. МКУ «Финансовое управление г. Махачкалы» формирование и исполнение бюджета городского округа «город Махачкала» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа «город Махачкала».

3. Управлению информационных технологий разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Администрации города Махачкалы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы Администрации города Махачкалы в соответствии с координируемым направлением деятельности.

**Заместитель Главы  
Администрации города Махачкалы**

**Верно:** руководитель Аппарата  
Администрации г. Махачкалы



**Х.Г. Ашиков**

**Р.М. Мамаев**

  
**УТВЕРЖДЕНЫ**  
распоряжением Администрации  
ГО «город Махачкала»  
от 14 ноября 2025 г. № 1097-р

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
городского округа «город Махачкала» на 2026 год  
и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа «город Махачкала» (далее - город Махачкала) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета города Махачкалы (далее – бюджет города) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Приоритетной задачей бюджетной и налоговой политики города Махачкалы остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города в условиях существования рисков, связанных с санкционными ограничениями и сложной внешнеэкономической ситуацией.

Решение поставленной задачи планируется путем осуществления комплекса мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета города, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию территории, предотвращение социальной напряженности и улучшение качества жизни граждан.

Бюджетная и налоговая политика выстраивается в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством. Основные направления бюджетной и налоговой политики города Махачкалы в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении установленных ранее приоритетов на последующий трехлетний период и скорректированы с учетом необходимости реализации первоочередных задач.

Формирование и реализация бюджетной и налоговой политики осуществляется во взаимосвязи со стратегическими целями, определенными Стратегией социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года, показателями государственных программ Республики Дагестан, а также с учетом факторов и обстоятельств, связанных с текущей экономической ситуацией, изменения законодательства Российской Федерации.

**Основные направления бюджетной политики города Махачкалы  
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Бюджетная политика города Махачкалы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов будет ориентирована на обеспечение финансовой

стабильности, сбалансированности параметров бюджета с учетом эффективного управления имеющимися ресурсами, безусловное исполнение всех взятых обязательств в экономике и социальной сфере, улучшение качества жизни и благосостояния населения города Махачкалы.

Основными направлениями бюджетной политики города Махачкалы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов являются:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города ключевым направлением является сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ города Махачкалы, благодаря которым формируется целостная система бюджетного и стратегического планирования с учетом приоритизации расходов с целью обеспечения достижения результатов, предусмотренных федеральными и региональными проектами, документами стратегического планирования и социально-экономического развития города Махачкалы.

Планирование расходов бюджета города, исходя из реальных возможностей, позволит в полном объеме сохранить необходимый уровень финансового обеспечения расходов, формирующих качество жизни населения города Махачкалы, а также создать условия для дальнейшего развития экономической активности.

Необходимо обеспечить в полном объеме финансирование действующих расходных обязательств, а при принятии новых расходных обязательств учитывать эффективность и целесообразность их реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Применение такого принципа в бюджетной политике города Махачкалы должно стать надежной основой достижения сбалансированности и устойчивости бюджета города, укрепления ее финансовой стабильности в долгосрочной перспективе;

2) содействие достижению национальных целей развития Российской Федерации путем реализации мероприятий муниципальных программ города Махачкалы.

Механизмом реализации национальных целей развития Российской Федерации служат национальные проекты. Роль органов местного самоуправления в реализации данных проектов очень велика, так как большая часть из них локализуется на территории муниципальных образований и напрямую затрагивает решение вопросов местного значения.

Основным инструментом достижения национальных целей развития Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития города Махачкалы являются муниципальные программы, включающие в себя мероприятия в рамках реализации национальных проектов. Программный бюджет является важнейшим инструментом управления финансами, обеспечивающим возможность оценить исполнение бюджета города не только с точки зрения исполнения финансовых показателей, но и соизмерить затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценить степень достижения поставленных целей и задач.

Бюджетная политика города в социально-культурной сфере ориентирована на сохранение социальной направленности бюджета города и будет реализована по следующим направлениям расходов:

- формирование современных условий для обеспечения качественного дошкольного, общего и дополнительного образования путем создания безопасной и комфортной среды для обучения, приведения в нормативное состояние инфраструктуры зданий, обновления материально-технической базы в дошкольных, общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования города Махачкалы;

- создание в общеобразовательных организациях условий, необходимых для организации здорового питания, в том числе оснащение соответствующим оборудованием;

- развитие спортивной инфраструктуры муниципальных общеобразовательных организаций, создания условий, направленных на формирование и развитие творческих способностей детей, приобщение к здоровому образу жизни;

- создание условий для самореализации детей и молодежи, направленных на укрепление гражданско-патриотических ценностей, и проведение социально значимых мероприятий;

- создание для населения города Махачкалы возможностей для занятий физической культурой и спортом, развитие детско-юношеского спорта;

- обеспечение инновационного развития отрасли культуры, сохранение культурного и исторического наследия, культурного и гражданского воспитания личности;

- повышение комфортности и доступности городской среды для населения.

Достижение национальных целей в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства будет обеспечено за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

- повышение доступности и безопасности пассажирских перевозок;

- формирование современной транспортной инфраструктуры;

- обновление подвижного состава общественного пассажирского транспорта;

- повышение уровня благоустройства территорий города Махачкалы;

- развитие жилищно-коммунального хозяйства города Махачкалы;

- устойчивое развитие улично-дорожной сети города Махачкалы;

- улучшение эстетического облика территории города Махачкалы;

- развитие малого и среднего предпринимательства;

- создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности и туризма на территории города Махачкалы;

3) повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов будут проведены следующие мероприятия:

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации;

- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств;

повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса;

реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

перераспределение средств на новые приоритеты, не затрагивая первоочередных обязательств;

мониторинг исполнения бюджета города на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета города и их освоению в полном объеме;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

мониторинг исполнения кассового плана в целях определения резервов покрытия кассовых разрывов;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в том числе по заработной плате и социальным выплатам;

осуществление муниципальных закупок путем определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг;

активное привлечение муниципальными учреждениями города Махачкалы внебюджетных ресурсов, средств от приносящей доход деятельности;

применение риск-ориентированного подхода к выбору объектов контроля, исполнение единых федеральных стандартов и иных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

принятие участия в государственных проектах (программах) и грантовых конкурсах (проектах) в целях привлечения дополнительных средств в бюджет города в максимально возможном объеме;

реализация инициативных проектов в целях прямого вовлечения жителей города Махачкалы в решение приоритетных вопросов местного значения;

соблюдение режима прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса для граждан.

При определении общих параметров расходов бюджета города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов должны учитываться следующие подходы:

поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

обеспечение индексации оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, на которых не распространяются действия указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

обеспечение расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления города Махачкалы, отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Махачкалы с учетом изменения их структуры и штатных расписаний;

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого роста тарифов;

привлечение средств из федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан в целях софинансирования мероприятий муниципальных программ.

#### Основные направления налоговой политики города Махачкалы на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Приоритетом налоговой политики остается создание условий для устойчивого социально-экономического развития и обеспечения роста доходной части бюджета города.

Основной целью налоговой политики, при установленных республиканскими нормативными правовыми актами сниженных налоговых ставках в связи с антикризисными мерами для поддержки малого бизнеса в Республике Дагестан, является получение максимально возможного объема доходов за счет повышения собираемости платежей и легализации доходов.

Основной задачей налоговой политики является создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основных источников наполняемости бюджета налоговыми и неналоговыми доходами.

Решение об установлении новой налоговой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, а также приниматься на временной основе с требованием об обязательном анализе эффективности по итогам ее применения.

Основными направлениями налоговой политики города Махачкалы в среднесрочной перспективе являются:

- 1) совершенствование налогового законодательства города с учетом изменений в налоговом законодательстве субъекта Российской Федерации, Российской Федерации;

2) реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики города;

3) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

4) оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

5) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

6) повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Махачкалы и его использования.

В целях достижения данных направлений планируется:

1) продолжить деятельность межведомственной комиссии по увеличению доходной части бюджета города Махачкалы по вопросам погашения имеющейся задолженности перед бюджетом;

2) в рамках работы данной комиссии продолжить встречи с руководителями и собственниками предприятий по вопросам доведения заработной платы до среднего уровня по соответствующему виду экономической деятельности, а также своевременности перечисления хозяйствующими субъектами удержанных сумм налога на доходы физических лиц;

3) продолжить функционирование рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы в целях выявления и пресечения схем, направленных на уклонение от налогообложения, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны является основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

4) активизировать деятельность по привлечению к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

5) выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

6) осуществлять меры принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в бюджет городского округа;

7) продолжить взаимодействие с налоговыми органами в целях обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций, выявления и пресечения схем ухода от налогов и их минимизации;

8) осуществлять мониторинг расчетов с бюджетом по крупным и средним предприятиям и организациям города с целью предотвращения необоснованного сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;

9) повысить эффективность управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, собственность на которые не разграничена;

10) повысить качество претензионной, исковой и адресной работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, с целью осуществления мер, направленных на безусловное взыскание задолженности в бюджет. После прохождения всех процедур по взысканию задолженности осуществлять расторжение договоров аренды;

11) увеличить количество выявленных земельных участков, используемых гражданами и юридическими лицами без оформления в установленном порядке и не по назначению вида разрешенного использования земельного участка;

12) обеспечить усиление муниципального земельного контроля для максимального учета земельных участков в целях налогообложения

13) выявление и уточнение перечня коммерческих объектов, облагаемых в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации по повышенной ставке налогообложения, в целях увеличения налоговых поступлений.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков потери устойчивости бюджета города в долгосрочной перспективе.

Налоговая политика в городе Махачкале направлена на развитие потенциала территории, включая легализацию и содействие предпринимательской деятельности, оптимизацию налоговых расходов и создание среды, благоприятной для инвестиций и экономического роста.

В среднесрочном и долгосрочном периодах необходимо сохранить стабильный уровень налоговых изъятий, достаточный для адаптации к меняющейся структуре и объему расходных обязательств.

---